

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

СПРАВКА

о результатах контроля за соблюдением КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Новоалтайска» нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края

1. Основание для проведения контроля: подпункт 11 пункта 2.1.1 раздела 2.1 части 2 Положения о Министерстве социальной защиты Алтайского края, утвержденного Указом Губернатора Алтайского края от 11.12.2018 № 201, приказ Министерства социальной защиты Алтайского края от 22.12.2022 № 27/Пр/464 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением подведомственными краевыми государственными (бюджетными, казенными, автономными) учреждениями нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края в области социальной политики», план-график проведения ведомственного контроля по вопросам реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2023 год.

2. Дата контроля: 27 июня 2023 года.

3. Форма контроля: плановая выездная.

4. Цель контроля: повышение качества и эффективности деятельности подведомственных учреждений по исполнению Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) на территории Косихинского района.

5. Проверяемый период деятельности: 2022 год и истекший период 2023 года.

6. Заключение по результатам контроля:

В ходе проверки изучены:

информация КГКУ «Управление социальной защиты населения по Косихинскому району» (далее – Управление), КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Новоалтайска» (далее – Комплексный центр) о реализации в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на территории Косихинского района Закона № 120-ФЗ;

журнал учета сведений о возможном нарушении прав и законных интересов детей, о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении Комплексного центра (далее – журнал учета);

документы личных дел несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении: семьи Виктории Евгеньевны С., 1995 г.р.; семьи Елены Владимировны С., 1977 г.р.; семьи несовершеннолетнего Данила М., 2006 г.р.

7. Выводы:

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их семьями организуется Комплексным центром в соответствии с Законом № 120-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Вместе с тем, установлено следующее:

1. журнал учета ведется не в соответствии с требованиями раздела 3 Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 09.12.2016 № 15 (далее – Порядок № 15) (1. в журнал учета вносится информация о некоторых семьях, не имеющих признаков социально опасного положения; 2. записи в журнале учета ведутся небрежно; 3. часть граф не заполняется или заполняется не в соответствии с их наименованиями);

2. в отношении планов индивидуальной профилактической работы (далее – планы ИПР):

2.1. периоды реализации планов ИПР не соответствуют указанным в межведомственных индивидуальных программах реабилитации и адаптации несовершеннолетнего и его семьи (далее – МИПР) срокам (например, в МИПР семьи Виктории Евгеньевны С., утвержденной постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав № 19/4 от 13.12.2022, указан период организации ИПР с 30.11.2022 по 30.05.2023, вместе с тем план ИПР составлен на период с 01.11.2022 по 30.04.2023);

2.2. мероприятия планов ИПР не соответствуют задачам и мероприятиям МИПР (например, 1. в МИПР семьи несовершеннолетнего Данила М. на период с 15.11.2022 по 15.05.2023 специалисты служб системы профилактики, в частности специалисты Комплексного центра, являются ответственными органами / учреждениями системы профилактики по пунктам № 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 и члены КДНиЗП, в частности заведующая филиалом по Косихинскому району Комплексного центра, – по пункту 6.2, вместе с тем в плане ИПР не предусмотрена реализация пунктов № 2.5 и 2.6, однако включен пункт № 2.8, который вовсе не предусмотрен в МИПР; 2. мероприятия плана ИПР в отношении семьи Елены Владимировны С. на период с 14.01.2023 по 14.07.2023 вовсе не представляется возможным соотносить с мероприятиями МИПР на период с 14.12.2022 по 14.06.2023 указанной семьи, за исполнение которых ответственными органами / учреждениями системы профилактики являются специалисты служб системы профилактики, в частности специалисты Комплексного центра и члены КДНиЗП, в частности заведующая филиалом по Косихинскому району Комплексного центра);

2.3. мероприятия планов ИПР не соответствуют указанным в МИПР субъектам реабилитации и адаптации (например, в МИПР семьи Виктории Евгеньевны С. на период с 30.05.2023 по 30.11.2023 в графе «Субъект реабилитации и адаптации» в отношении мероприятия № 2.2 указана только мать, вместе с тем в плане ИПР данной семьи на период с 01.05.2023

по 31.10.2023 в графе «Субъект ИПР (ребенок/родитель)» по пункту 2.2 указаны все члены семьи);

2.4. в планах ИПР не предусматривается индивидуальная профилактическая работа по соблюдению прав и законных интересов детей-инвалидов (например, в планах ИПР в отношении семьи Виктории Евгеньевны С., в которой воспитывается ребенок-инвалид, отсутствуют мероприятия, направленные на обеспечение прав ребенка-инвалида в рамках индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, а также на помощь родителю в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности);

2.5. в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не планируется применение восстановительных технологий (например, в плане ИПР семьи несовершеннолетнего Данила М., совершившего преступление, на период с 10.11.2022 по 10.05.2023 не запланировано проведение восстановительной программы, вместе с тем в отчете о реализации МИПР указано об использовании «Медиации»);

3. в отношении отчетов о реализации МИПР:

3.1. в отчетах о реализации МИПР отсутствует информация об исполнении части мероприятий МИПР, в отношении которых Комплексный центр является ответственным органом / учреждением системы профилактики (например, в МИПР семьи несовершеннолетнего Данила М. на период с 15.11.2022 по 15.05.2023 специалисты служб системы профилактики, в частности специалисты Комплексного центра, являются ответственными органами / учреждениями системы профилактики по пунктам № 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 и члены КДНиЗП, в частности заведующая филиалом по Косихинскому району Комплексного центра, – по пункту 6.2, вместе с тем в отчете о реализации МИПР за период с 10.11.2022 по 10.05.2023 отсутствует информация об исполнении пунктов № 2.5 и 2.6);

3.2. в отчетах о реализации МИПР отсутствует информация об отдельных мероприятиях, предусмотренных в плане ИПР в рамках исполнения мероприятий МИПР (например, в отчете о реализации МИПР в отношении семьи Елены Владимировны С. за период с 14.07.2022 по 14.01.2023 отсутствует информация об оказании правовой консультации «Трудовое воспитание в семье», педагогической консультации «Важность родителей в жизни детей» и медицинской консультации «Вредные привычки», указанные в плане ИПР в рамках исполнения мероприятия 2.1 МИПР);

3.3. содержание пунктов 2. «Достигнутые результаты (изменения в поведении членов семьи)» и 3. «Информация об устранении причин и условий, способствовавших социально опасному положению несовершеннолетнего или его семьи» отчетов о реализации МИПР частично либо полностью не соответствует их наименованию (например, в отчете о реализации МИПР в отношении семьи Елены Владимировны С. за период с 14.07.2022 по 14.01.2023 в вышеуказанных пунктах содержится информация о жилищно-бытовых условиях, наличии продуктов питания и одежды, о

предоставлении социальных услуг в рамках ИПСУ, о применении в отношении семьи ряда социальных технологий (все перечисленное должно быть включено в информацию пункта 1 отчета о реализации МИПР), вместе с тем сведения об изменении в поведении членов семьи, а также об устранении причин и условий, способствовавших социально опасному положению несовершеннолетнего или его семьи, не представлены);

4. прослеживается формальный подход к организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении:

4.1. при формировании МИПР в отношении семьи Виктории Евгеньевны С. с 30.05.2022 на каждый период планируется предоставление детям комплекса услуг в условиях социально реабилитационного центра, т.е. фактически более года (стоит отметить, что в планах ИПР реализация данного мероприятия ни разу не планировалась);

4.2. в плане ИПР на период с 14.01.2023 по 14.07.2023 семьи Елены Владимировны С., состоящей на учете с 13.07.2021, содержатся мероприятия «Анализ документов семьи, в том числе свидетельствующих о проблемах (на рабочем месте)» и «Проведение диагностики трудной жизненной ситуации, установление ее причин и характера (по месту жительства семьи) (проведение анкетирования всех членов семьи с целью выявления причин трудной жизненной ситуации)», использование которых согласно приложению 5 к письму Минсоцзащиты Алтайского края от 07.03.2019 № 27-02-1/П/1927 рекомендуется только в отношении семей, впервые выявленных, кроме того, организовать анкетирование несовершеннолетней Ангелины, достигшей возраста 3 лет, является заведомо неисполнимым;

4.3. в отчете о реализации МИПР семьи Елены Владимировны С. за период с 14.07.2022 по 14.01.2023 по исполнению мероприятия 2.1 представлен перечень социальных технологий, которые были применены в работе с данной семьей, однако не представляется возможным сделать вывод о том, когда, с какой периодичностью и какая конкретно работа организована;

4.4. в отчете о реализации МИПР семьи Елены Владимировны С. за период с 14.07.2022 по 14.01.2023 по исполнению мероприятия 2.2. содержится формулировка «Информационно-разъяснительная работа, направленная на мотивацию формирования нравственных норм и ценностей», которая не раскрывает суть проведенной профилактической работы, а также не содержит информацию о сроках, формах и методах, используемых в данной работе);

5. при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, прослеживаются признаки несоблюдения требований Порядка № 15:

5.1. МИПР формируется не в ходе заседания КДНиЗП, а на основании заранее утвержденных руководителями органов или учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних планов ИПР, что нарушает требования пунктов 4.2 и 4.7 Порядка № 15

(например, в постановлении КДНиЗП от 10.11.2022 № 16/6-У в отношении семьи несовершеннолетнего Данила М. пунктом 2.2 органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дано поручение «Разработать планы индивидуально профилактической работы (программы социальной реабилитации) предоставить для формирования МИПР в комиссию в 10-дневный срок.»);

8. Рекомендации:

1. принять меры по ведению журнала учета сведений о возможном нарушении прав и законных интересов детей, о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении, в соответствии с требованиями Порядка № 15;

2. принять меры по обсуждению в ходе заседаний КДНиЗП вопроса о соблюдении требований Порядка № 15, а также о включении в МИПР Комплексного центра в качестве ответственного учреждения системы профилактики в отношении мероприятий в рамках компетенции, исходя из индивидуальной нуждаемости лиц и направленных на принятие исчерпывающих мер профилактической работы с семьей, в том числе используя возможности внесения в пункт 7 формы МИПР «Иные мероприятия» мероприятий соответствующей специфики;

3. организовать работу по составлению планов ИПР в соответствии с периодами реализации МИПР и субъектами реабилитации и адаптации, указанными в МИПР, содержащими исчерпывающий набор мероприятий, направленных на реализацию каждого из мероприятий МИПР, в отношении которого Комплексный центр является ответственным органом / учреждением системы профилактики, исходя из индивидуальной нуждаемости несовершеннолетних и членов их семей, в том числе детей-инвалидов;

4. принять меры по планированию и использованию в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, обратив особое внимание на несовершеннолетних правонарушителей, восстановительных программ, специальных программ для семей указанной категории, разработанных в рамках исполнения регионального инновационного комплекса мер «Вклад в будущее», а также проектов «Школа добрых мам и пап» и «Школа безопасности»;

5. в отчетах о реализации МИПР обеспечить содержание исчерпывающей информации о реализации всех мероприятий МИПР, в отношении которых Комплексный центр является ответственным органом / учреждением системы профилактики, а также мероприятий планов ИПР, в том числе нереализованных с пояснением причин, с указанием конкретных дат и используемых форм, методов, технологий;

6. проработать вопрос заполнения пунктов 2. «Достигнутые результаты (изменения в поведении членов семьи)» и 3. «Информация об устранении причин и условий, способствовавших социально опасному положению

несовершеннолетнего или его семьи» отчетов о реализации МИПР согласно их наименованию;

7. организовать рассмотрение настоящей справки совместно с Управлением, спланировать меры по исполнению рекомендаций не позднее 30.07.2023.

8. информацию о принятых мерах по исполнению рекомендаций (при необходимости – с приложением копий подтверждающих документов), направить в Министерство социальной защиты Алтайского края на адрес электронной почты detysop@aksp.ru.

9. Срок предоставления информации об устранении выявленных нарушений, несоответствий: 15.11.2023.

Главный специалист отдела
по вопросам семьи, мате-
ринства и детства

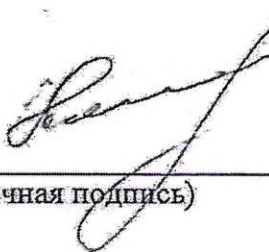


(личная подпись)

Л.А. Киселева
(инициалы и фамилия)

Со справкой ознакомлен:

Заместитель начальника
управления по социальной
политике, начальник отдела по
вопросам семьи, материнства и
детства



(личная подпись)

С.В. Колмыкова
(инициалы и фамилия)

Директор КГБУСО
«Комплексный центр
социального обслуживания
населения города
Новоалтайска»




(личная подпись)

А.В. Егожина
(инициалы и фамилия)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель министра, началь-
ник управления по социальной
политике



(личная подпись)

Ю.А. Ковалева
(инициалы и фамилия)